



## THÈME 3

L'UNION EUROPÉENNE DANS LA MONDIALISATION :  
DES DYNAMIQUES COMPLEXES



## CHAPITRE 2

### LA FRANCE : LES DYNAMIQUES DIFFÉRENCIÉES DES TERRITOIRES TRANSFRONTALIERS

Lorenz Clasen, *Germania monte la garde au Rhin* (1860)

# INTRODUCTION

À l'heure de l'Union européenne et de la mondialisation, les frontières tendent à s'effacer, les mobilités et les échanges se multiplient entre territoires voisins dans le cadre de coopérations variées, construisant ainsi de nouveaux territoires transfrontaliers -Notion p.241, Notion en schéma p.248. L'Union européenne encourage les coopérations transfrontalières, en assurant notamment la libre circulation et en instituant un cadre réglementaire, mais aussi en finançant des projets et des équipements transfrontaliers par des programmes spécifiques. Mais les expériences transfrontalières sont plus ou moins abouties et profitables aux territoires, et les territoires transfrontaliers français ont des dynamiques différenciées.

***Comment les territoires frontaliers français s'intègrent-ils à l'Union européenne et à la mondialisation ?***



# SOMMAIRE

## I. ÉTUDES DE CAS

- ☒ A. LE LUXEMBOURG, ATOUT OU PROBLÈME POUR LE NORD LORRAIN ?
- ☒ B. L'HÔPITAL EUROPÉEN DE CERDAGNE, UN TERRITOIRE TRANSFRONTALIER DE LA SANTÉ ?
- ☒ C. TRANSFRONTALIER : UNE DÉFINITION



## II. LES TERRITOIRES TRANSFRONTALIERS : DÉPASSER LA FRONTIÈRE

- ☒ A. COMMENT DÉPASSER LA FRONTIÈRE ?
- ☒ B. COMMENT CRÉER ET FAIRE FONCTIONNER UN TERRITOIRE TRANSFRONTALIER ?



## III. LES TERRITOIRES TRANSFRONTALIERS : DES DYNAMIQUES DIVERSIFIÉES

- ☒ A. DES RETOMBÉES POSITIVES SUR CERTAINS TERRITOIRES
- ☒ B. DES RETOMBÉES PLUS MITIGÉES PAR AILLEURS



# I. ÉTUDES DE CAS

- ▣ A. LE LUXEMBOURG, ATOUT OU PROBLÈME POUR LE NORD LORRAIN ?
- ▣ B. L'HÔPITAL EUROPÉEN DE CERDAGNE, UN TERRITOIRE TRANSFRONTALIER DE LA SANTÉ ?
- ▣ C. TRANSFRONTALIER : UNE DÉFINITION

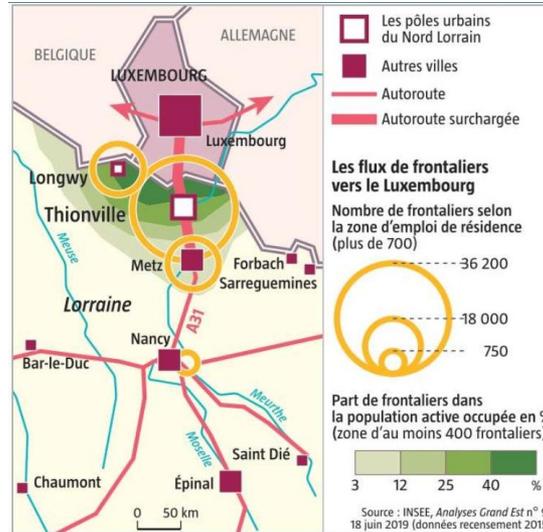


## 2 Travailler au Luxembourg

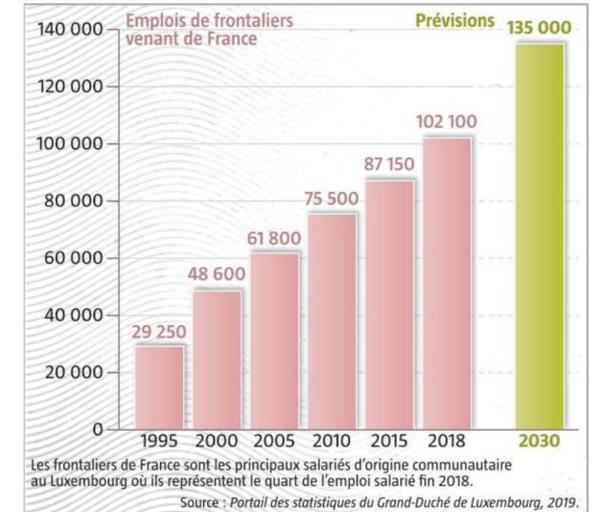
Le Kirchberg (quartier d'affaires à L'Wembourg-Ville), sorte d'eldorado pour travailleurs frontaliers, foisonne de travailleurs venus de France. Il y a ceux qui comme Julien sont venus ici pour des emplois qualifiés et bien payés. «Moi je viens de changer de job. Ici, c'est facile. Et j'ai des opportunités professionnelles que je n'aurais pas en Lorraine. Alors j'en profite. Ma femme et mes enfants vivent en France, à Metz. Moi je fais les allers-retours.»

100 000 Français passent la frontière chaque jour pour aller travailler au Luxembourg et tous souffrent des temps de transport à rallonge, des bouchons sur l'autoroute ou des pannes de train récurrentes. Pourtant, beaucoup continuent à rallier la capitale du Grand-Duché attirés en premier lieu par les salaires. Ici, le salaire minimum est d'un peu plus de 2000 euros bruts par mois, soit 1 800 euros nets pour quarante heures de travail hebdomadaires.

Aurélie Renard, «Travailler au Luxembourg, le pari de milliers de Lorrains chaque jour», *France 3 Région Grand Est*, février 2019.



## 4 L'évolution du travail frontalier vers le Luxembourg



# EDC P.242-245. LE LUXEMBOURG, ATOUT OU PROBLÈME POUR LE NORD LORRAIN ?

REPÈRES

### Pôle métropolitain frontalier du Nord Lorrain

**Création:**  
2019

#### Caractéristiques

- 8 intercommunalités frontalières dont Thionville (80 000 habitants)
- 70 % des 100 000 Lorrains transfrontaliers travaillant au Luxembourg résident dans le pôle métropolitain

**Habitants:**  
337 000

### Grand-Duché de Luxembourg

**Habitants:**  
600 000

#### Caractéristiques

- PIB/habitant : le plus élevé du monde
- 46 % de salariés transfrontaliers (100 000 viennent de France)

**Prévisions:** ➤ 100 000 transfrontaliers supplémentaires d'ici 2035 (venant à 70 % de France)

## 5 Le modèle luxembourgeois en question

La conservation de l'ensemble de l'impôt des frontaliers au Luxembourg aboutit à une situation « d'enrichissement des hommes, mais d'appauvrissement des territoires ». Puisque les communes frontalières sont privées de la « part entreprise » des impôts locaux (les entreprises sont massivement au Grand-Duché) et que, dans le même temps, les frais pour supporter des nouvelles populations de frontaliers sont toujours plus élevés.

D'où des budgets d'investissement qui stagnent dans les communes frontalières françaises, et l'impossibilité de profiter du dynamisme du Luxembourg pour le développement. À plus forte raison quand le Luxembourg conserve 100 % des impôts de ses actifs, pour n'investir que sur son territoire. Pour se développer, le Luxembourg a besoin de la France et réciproquement. Et cela passe d'abord par le versement à la France d'une partie des impôts prélevés au Luxembourg sur les travailleurs français.

*Le Quotidien, Luxembourg, 23 octobre 2018.*

## 7 Un accord innovant en faveur du développement lorrain

*Extrait du Rapport pour la ratification du protocole d'accord entre le Luxembourg et la France.*

Le protocole d'accord est innovant pour plusieurs raisons : pour la première fois, les autorités luxembourgeoises acceptent de cofinancer à parité (50/50) et à hauteur de 120 millions d'euros les travaux sur le sol français d'un programme de mobilité transfrontalière de proximité ; pour la première fois aussi, un tel cofinancement étranger est apporté pour un programme multimodal. Dans le domaine ferroviaire, il devrait permettre de doubler à tripler la capacité de transport de voyageurs sur la ligne Metz-Luxembourg.

Si cet accord est un grand pas en avant et témoigne de la volonté manifeste du Grand-Duché de contribuer au règlement des difficultés auxquelles sont confrontés les travailleurs transfrontaliers, il reste encore de nombreux chantiers à faire avancer. Pour mémoire, les autorités luxembourgeoises refusent depuis toujours de mettre en place un mécanisme de compensation fiscale comme il en existe souvent dans les situations transfrontalières de ce type, alors que les collectivités de la zone frontalière française sont confrontées à des difficultés et à des coûts importants.

*Assemblée nationale, 11 juin 2019.*

# EDC P.242-245. LE LUXEMBOURG, ATOUT OU PROBLÈME POUR LE NORD LORRAIN ?

## 6 « Alzette-Belval », vers une nouvelle agglomération transfrontalière pour réunir deux projets



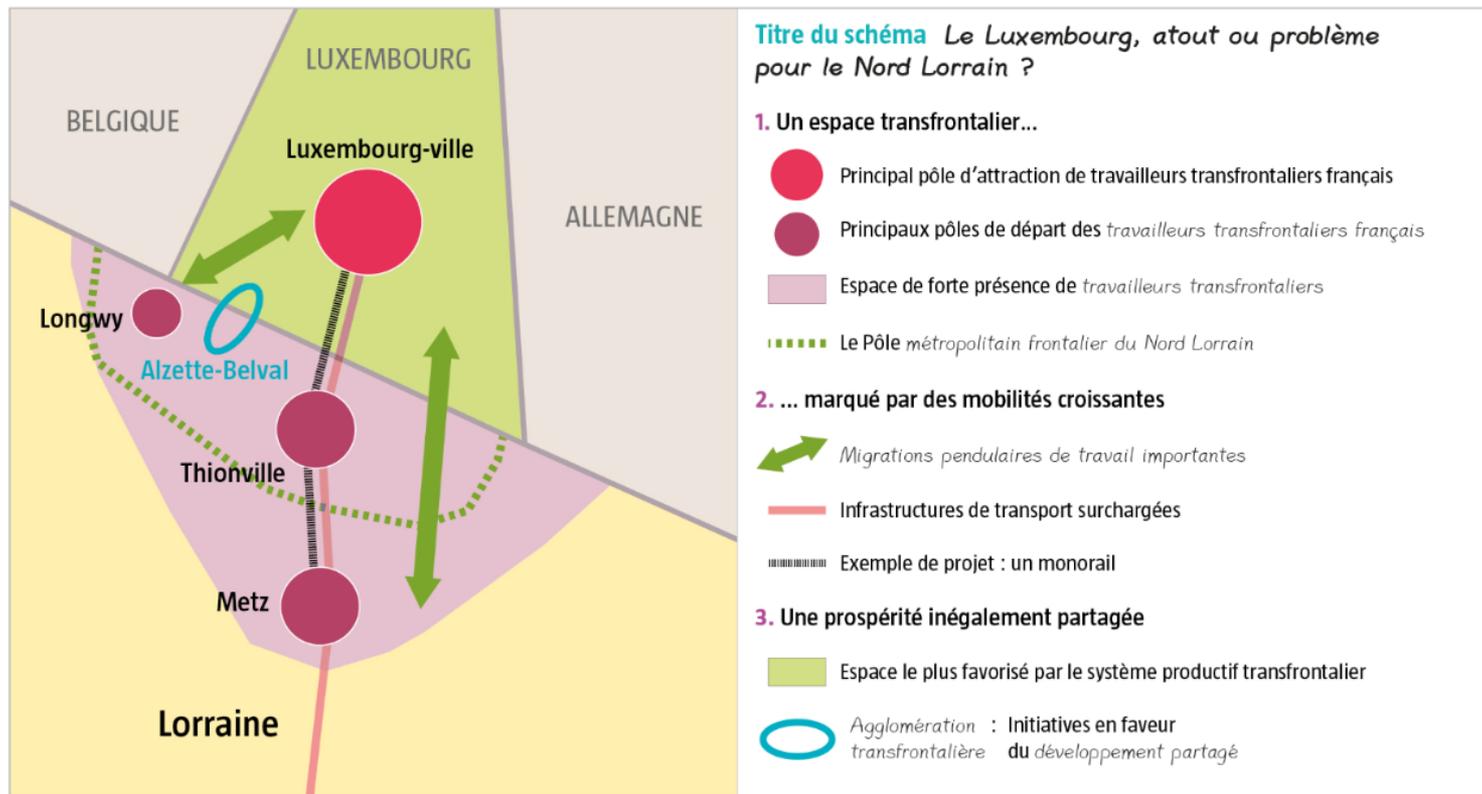
**A. Côté luxembourgeois:** Belval, nouveau quartier d'Esch-sur-Alzette

Vue sur la « Cité des sciences » intégrant deux anciens hauts fourneaux, la tour rouge de la banque Dexia, la tour grise de l'université du Luxembourg. Lancée dès les années 1990, la reconversion du plus grand site sidérurgique luxembourgeois crée un nouveau pôle dynamique au Sud du Grand-Duché.



**B. Côté français:** vue sur l'écocité en construction sur la friche sidérurgique de Micheville. Au premier plan, l'ancien laboratoire de l'usine reconverti en bâtiment à énergie positive, abritera la Communauté de communes.

Lancé en 2003, le projet (1900 logements, bureaux, équipements commerciaux, culturels et sportif, résidences universitaires.) veut profiter de la dynamique de Belval pour reconvertir les friches industrielles du Nord Lorrain.



**EDC P.242-245. LE LUXEMBOURG, ATOUT OU PROBLÈME POUR LE NORD LORRAIN ?**



# EDC P.246-247- L'HÔPITAL EUROPÉEN DE CERDAGNE, UN TERRITOIRE TRANSFRONTALIER DE LA SANTÉ ?

## 2 Répondre aux besoins de santé de proximité

L'hôpital commun est placé, côté espagnol, au cœur de la petite ville catalane de Puigcerdà (10000 habitants) à seulement deux kilomètres de la frontière avec les Pyrénées-Orientales (France). Il a pour vocation de fournir des soins médicaux à environ 30 000 habitants de la Cerdagne, de part et d'autre de la frontière. Les médecins pourront pratiquer des opérations en urgence, mais également des accouchements.

Il présente le grand avantage d'employer des « équipes de cultures française et catalane en capacité de s'adresser dans leur langue aux patients des deux pays », souligne l'Agence Régionale de Santé. L'établissement pourra également pro-

diguer ses soins à des touristes étrangers, skieurs ou randonneurs accidentés. Dans cette région, le nombre de résidents peut être multiplié par quatre ou cinq au plus fort des saisons touristiques d'été et d'hiver.

Attendue dans une région aux routes sinueuses et régulièrement enneigées, l'ouverture de cet hôpital transfrontalier avait été prévue pour 2007. Dès son lancement en 2003, le projet a été géré de manière transfrontalière et la structure est à présent administrée conjointement par les autorités sanitaires françaises et catalanes.

AFP-Libération, 3 septembre 2014.

## 5 Les obstacles du transfrontalier à surmonter

Les enfants nés à Puigcerdà sont considérés comme nés à l'étranger et sont immatriculés au service central d'état civil à Nantes, ce qui allonge les délais d'obtention des documents administratifs. Autre difficulté, la bonne articulation des deux services mobiles d'urgence. Chacun n'a le droit d'intervenir que dans son pays respectif. D'ici quelques mois, une convention entre l'autorité de santé catalane, l'Agence régionale de santé Occitanie et les ordres des médecins devrait résoudre cette situation. « Ce sera un modèle pour les autres zones frontalières, notamment dans les Pyrénées ».

Dans la longue liste des obstacles à surmonter, il y a aussi la cohabitation des personnels soignants. Que les médecins français soient mieux payés que les médecins espagnols suscite un sentiment d'injustice. « Il faut aller au bout de l'expérience et créer un établissement à part, véritablement européen, qui nous permette de dépasser les obstacles législatifs et d'harmoniser les salaires », plaide Carole Thibaut-Jobe, la directrice adjointe française du site.

François Béguin, « En Cerdagne, l'hôpital que se partagent la France et l'Espagne », *Le Monde*, 25 mai 2019.

## 3 Le territoire transfrontalier de l'hôpital



Source : France 3 Occitanie



# TRANSFRONTALIER : UNE DÉFINITION

L'adjectif transfrontalier caractérise un phénomène qui concerne les deux côtés d'une frontière mais son sens varie selon le substantif qu'il qualifie.

Un sens faible désigne la traversée d'une frontière, le développement de relations transfrontalières à travers cette limite politique. Il suppose donc l'existence d'une limite mais aussi une relative perméabilité de celle-ci. Il introduit une notion de proximité et concerne les relations entre deux espaces contigus tandis que le terme de transnational est réservé aux relations entre deux États.

Un sens fort caractérise au contraire le développement d'un phénomène qui transcende la discontinuité politique. Il donne naissance à une entité nouvelle, qui intègre dans un même ensemble les entités autrefois séparées. La notion d'espace transfrontalier dépasse ainsi en intensité le simple échange entre deux espaces frontaliers. Il est caractérisé par des échanges structurés, durables et par un certain nombre de traits communs.

Les espaces les plus intégrés donnent naissance à des territoires transfrontaliers, issus d'une construction politique locale ou régionale qui se fixe pour but l'approfondissement des relations et le développement local. Si ces territoires transfrontaliers dépassent les frontières politiques, ils se construisent néanmoins sur les discontinuités sociales, politiques ou économiques qu'elles génèrent. L'enjeu pour ces espaces est alors de fonder à plus long terme un développement qui ne repose pas uniquement sur les différentiels nés de la frontière.

<http://geoconfluences.ens-lyon.fr/glossaire/transfrontalier>



## II. LES TERRITOIRES TRANSFRONTALIERS : DÉPASSER LA FRONTIÈRE

- ▣ A. COMMENT DÉPASSER LA FRONTIÈRE ?
- ▣ B. COMMENT CRÉER ET FAIRE FONCTIONNER UN TERRITOIRE TRANSFRONTALIER ?



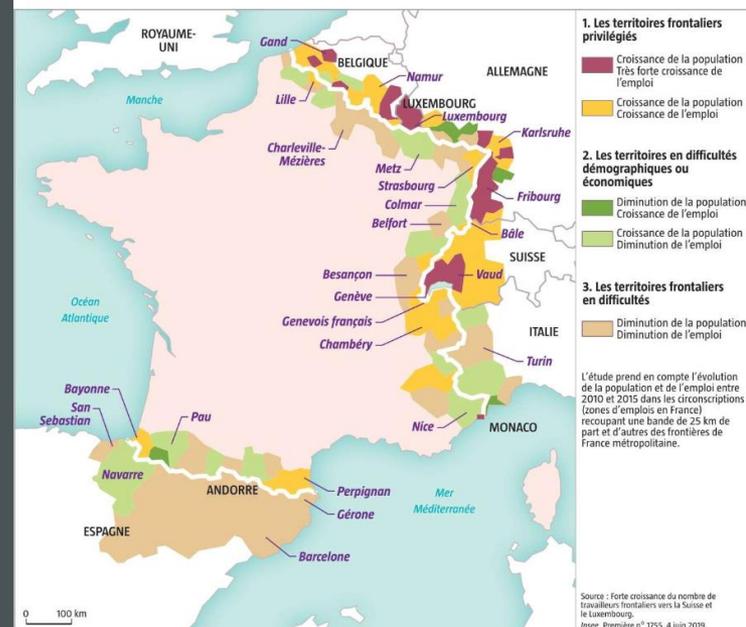
# DÉPASSER LA FRONTIÈRE

## 1 3 000 KM DE FRONTIÈRES TERRESTRES



## 4 Des territoires frontaliers très dynamiques, surtout de l'autre côté de la frontière

[www.lienini.fr/geotile-13](http://www.lienini.fr/geotile-13)



## 3 LES DESTINATIONS DES 360 000 TRAVAILLEURS TRANSFRONTALIERS FRANÇAIS



# L'UE ENCOURAGE LES COOPÉRATIONS TRANSFRONTALIÈRES

## 1 Un foisonnement de coopérations transfrontalières



### 1. Une grande diversité de projets à l'échelle locale

- Agglomération transfrontalière
- ▲ Protection de l'environnement
- Développement territorial
- Équipement transfrontalier

### 2. Des projets intégrés dans des coopérations interrégionales

- Périmètre d'Eurorégions transfrontalières

Source : <https://www.europe-en-france.gouv.fr/fr>



### III. LES TERRITOIRES TRANSFRONTALIERS : DES DYNAMIQUES DIVERSIFIÉES

- ▣ A. DES RETOMBÉES  
POSITIVES SUR  
CERTAINS  
TERRITOIRES
- ▣ B. DES RETOMBÉES  
PLUS MITIGÉES PAR  
AILLEURS





Source : Lumni Grand Est

## L'EMPLOI DES FRONTALIERS DANS LA RÉGION GRAND EST, DIVERSITÉ DES SITUATIONS ET DES RETOMBÉES



### 1 L'AMÉNAGEMENT

#### Le premier tram transfrontalier

Inaugurée en avril 2017 jusqu'à la gare de Kehl en Allemagne, la ligne D du tramway de Strasbourg, prolongée jusqu'à la mairie de Kehl, dessert le centre de la ville allemande depuis novembre 2018. Elle est devenue l'une des lignes les plus fréquentées du réseau strasbourgeois.



### 2 LES OBJECTIFS

#### Développer l'espace transfrontalier et l'Eurométropole à «360°» sur les deux rives

L'agglomération Strasbourg-Kehl représente le cœur de l'Eurométropole Strasbourg-Ortenau, et de ce fait, la liaison tramway entre Strasbourg et Kehl est un enjeu stratégique pour le développement du territoire transfrontalier. Les flux entre Strasbourg et Kehl se font essentiellement en voiture individuelle, induisant des phénomènes de congestion et de pollution.

L'extension du réseau de tramway de l'Eurométropole de Strasbourg vers Kehl est une démarche résultant de la volonté politique des maires de Strasbourg et de Kehl, adoptant une vision transfrontalière partagée pour une agglomération à 360°.

Cette stratégie «rhénane» s'accompagne de la construction de 10 000 logements sur près de 250 hectares et de 8 nouvelles stations de tramway. Elle doit générer plus de 8 500 emplois.

Le projet d'extension se justifie également par de nombreuses opérations d'urbanisation à l'Est de Strasbourg, notamment le projet d'«éco-cité Strasbourg-Métropole des Deux-rives» qui a pour ambition d'établir les fondements d'une métropole durable, attractive, solidaire et ouverte sur le Rhin et l'Europe.

« Tramway transfrontalier entre Strasbourg et Kehl », Mission opérationnelle transfrontalière (MOT).

# DES RETOMBÉES POSITIVES

### 3 LES ACTEURS

#### Le Conseil

Il est composé de 50 représentants des collectivités membres (25 représentants français et 25 représentants allemands) et prend les décisions politiques et stratégiques.

#### L'Eurométropole Strasbourg-Ortenau

«Groupement Européen de Coopération Territoriale» depuis 2010. Il comprend 112 communes: 61 françaises et 51 allemandes. Un million d'habitants y vit sur un territoire de 2 500 km<sup>2</sup> traversé par la frontière du Rhin.



## 2 4 ans d'activité garantie pour Alstom

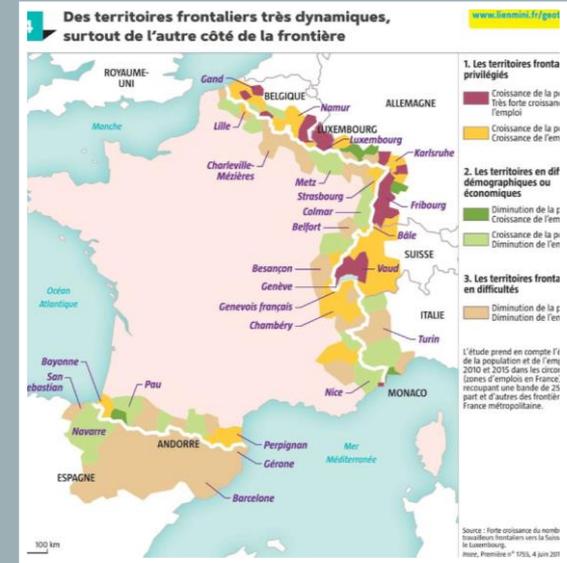
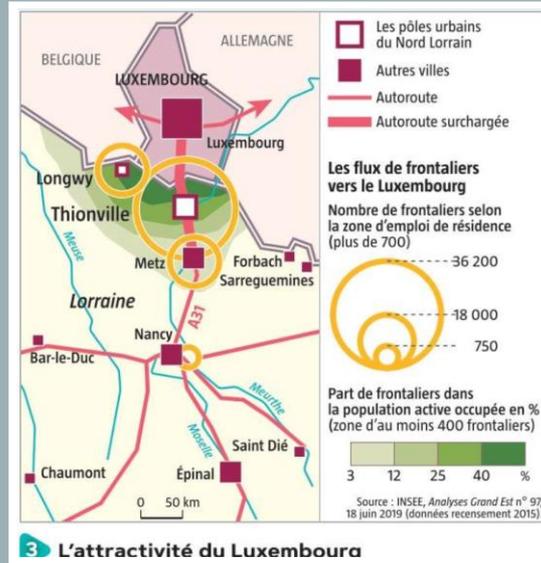
Alstom Reichshoffen, en Alsace du Nord, sera chargé de construire 30 trains régionaux Regiolis qu'il lui faudra adapter à la circulation sur le réseau d'un pays étranger, l'Allemagne, notamment en matière de signalisation. Les Länder allemands cofinanceront à 50 % le prototype, aux côtés de la Région française Grand Est, qui financera la production en série. Ils verseront aussi une redevance pour l'utilisation des trains. La Région entend faire rouler ces Regiolis dans cinq ans sur sept de ses lignes TER qui se prolongent en Allemagne. Le marché fournira de l'activité au site de Reichshoffen, qui compte 900 salariés, dès l'année prochaine et jusqu'en 2023, pour une mise en circulation en 2024, a précisé la Région.

« Alstom : le Grand Est commande 30 trains transfrontaliers pour 376 millions euros »,  
*L'Express*, 21 octobre 2019.



DES  
RETOMBÉES  
POSITIVES





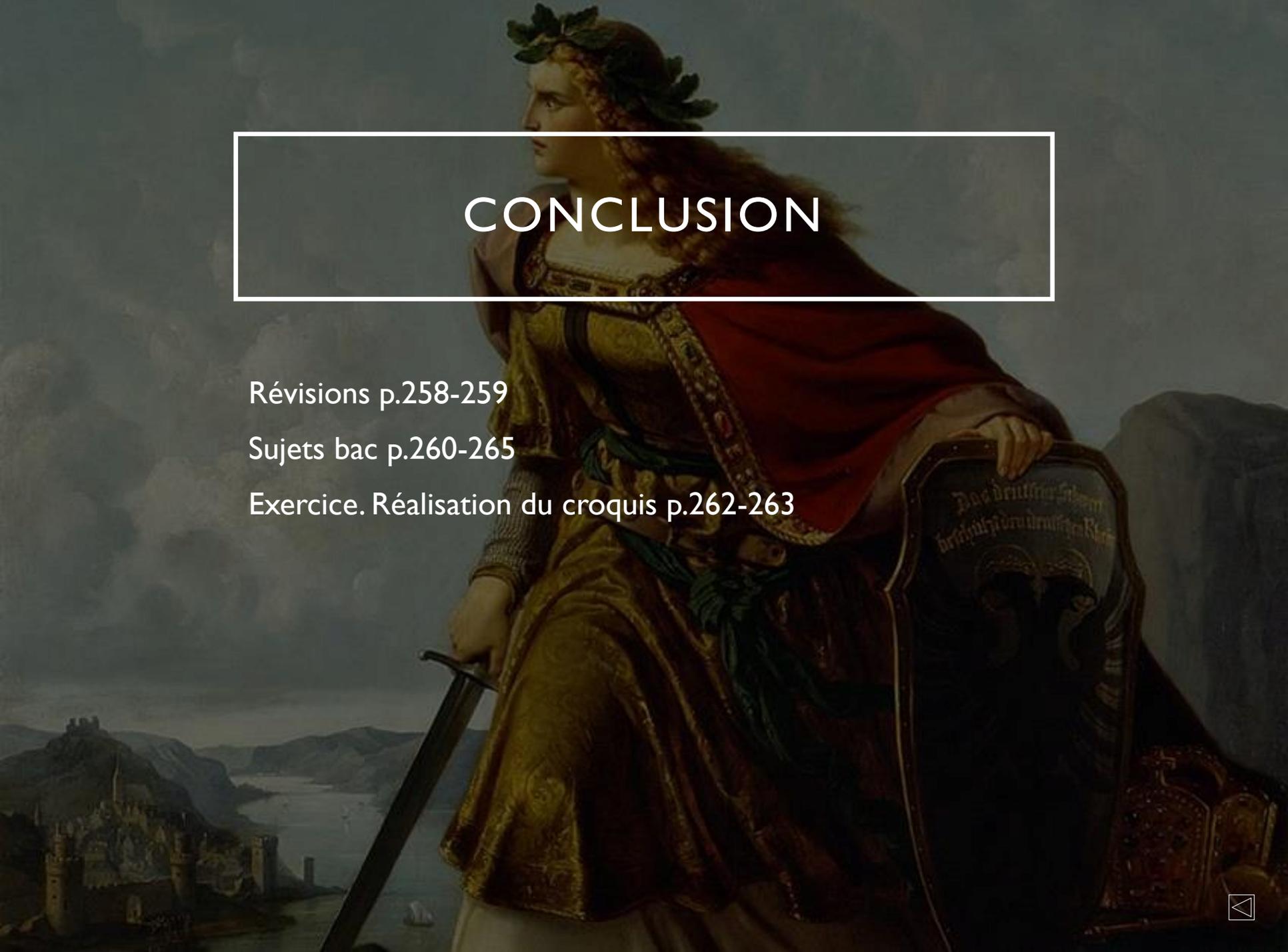
# LIMITES ET RETOMBÉES NÉGATIVES



Source : France 3 Occitanie

## DES PARCS NATURELS TRANSFRONTALIERS



The background of the slide is a painting of a woman in a red and gold dress, holding a sword and a shield, standing on a rocky outcrop overlooking a landscape with a castle and a bay. The woman is the central figure, looking to the left. She wears a red cape over a gold dress with intricate patterns. She holds a sword in her right hand and a shield in her left. The shield features a coat of arms with a crown and the text 'Das dritte Silberne Reich' and '1871-1890'. The background shows a landscape with a castle on a hill and a bay with a ship.

# CONCLUSION

Révisions p.258-259

Sujets bac p.260-265

Exercice. Réalisation du croquis p.262-263

